



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 10275/2021

03. NOV. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 22 octombrie 2021

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 210719/04.11.2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 178/2021, Plx. 300/2021);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 278/2021, L. 352/2021);*
3. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 159/2021, Plx. 374/2021);*
4. *Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, provenit dintr-o propunere legislative (Bp. 185/2021, Plx. 320/2021);*
5. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal privind unele măsuri fiscale cu scopul redresării demografice prin încurajarea natalității prin deduceri personale din venituri salariale, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 344/2021, Plx. 459/2021);*
6. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 96/2021, Plx. 272/2021);*
7. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 6 alin. (9) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 228/2021, Plx. 450/2021);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2000 privind învățământul universitar și postuniversitar cu taxă, peste locurile finanțate de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 283/2021);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (L. 264/2021, Plx. 402/2021);*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (L. 254/2021, Plx. 438/2021);*
11. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor (Bp. 70/2021, Plx. 240/2021);*

12. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 3 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 272/2021, L. 347/2021);*

13. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 249 din Legea educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 269/2021);*

14. *Propunerea legislativă pentru abrogarea art. 210 din Ordonanța de urgență Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 328/2021).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere referitoare la:

- *propunerea legislativă privind interzicerea discriminării pe motiv de vaccinare (Bp. 222/2021, L. 395/2021);*

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România” (Bp. 339/2021, L. 379/2021);*

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților (Bp. 310/2021);*

- *propunerea legislativă pentru declararea zilei de 3 mai ca zi de sărbătoare națională pentru recunoașterea meritelor fruntașilor români de la Blaj 1848 (Bp. 276/2021, L. 350/2021).*

Cu deosebită considerație,

NINȚĂ PUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea art. 6 alin. (9) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat USR Tudor Pop împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp. 228/2021, Plx. 450/2021).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul, potrivit *Expunerii de motive*, „*deschiderii către publicul larg a bazelor sportive ce aparțin unităților de învățământ și a cluburilor sportive școlare și universitare*”.

II. Observații

1. Referitor la utilizarea de către terți a infrastructurii sportive care aparține unităților de învățământ preuniversitar de stat, în conformitate cu prevederile art. 112 alin. (2) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, „*Terenurile și clădirile unităților de educație timpurie, de învățământ preșcolar, școlilor primare, gimnaziale și liceale, inclusiv ale celorlalte niveluri de învățământ din cadrul acestora, înființate de stat, fac parte din domeniul public local și sunt administrate de către consiliile locale. Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea acestora și sunt administrate de către*

consiliile de administrație, conform legislației în vigoare”. Menționăm că baza materială a învățământului preuniversitar de stat cuprinde toate bunurile imobile și mobile în care funcționează/au funcționat unitățile de învățământ preuniversitar de stat.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 112 alin. (6)-(8) din actul normativ anterior menționat, „(6) Schimbarea destinației bazei materiale a instituțiilor și unităților de învățământ preuniversitar de stat se poate face de către autoritățile administrației publice locale numai cu avizul conform al ministrului educației.

(7) Încălcarea dispozițiilor alin. (6) constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani sau cu amendă.

(8) Actele de schimbare a destinației bazei materiale efectuate cu încălcarea dispozițiilor alin. (6) sunt nule de drept”.

Avizul conform al ministrului educației se emite la solicitarea autorităților administrației publice locale, solicitare care trebuie însoțită de o documentație întocmită în conformitate cu prevederile ordinului ministrului educației și cercetării științifice nr. 5819/2016 privind aprobarea procedurii de elaborare a avizului conform pentru schimbarea destinației bazei materiale a instituțiilor și unităților de învățământ preuniversitar de stat, precum și condițiile necesare acordării acestuia.

Față de cele prezentate, opinăm că este necesară obținerea avizului conform al ministrului educației pentru schimbarea destinației deoarece în spațiile respective se desfășoară activități comerciale (în cazul în care se face accesul cu plată). În plus, desfășurarea acestor activități trebuie să se facă cu respectarea legislației în vigoare, fără să afecteze procesul de învățământ, fără a pune în pericol siguranța elevilor și a cadrelor didactice. De asemenea, aprobarea închirierii spațiilor respective este de competența Consiliului Local, însă, închirierea poate fi aprobată doar după emiterea avizului conform al ministrului educației privind schimbarea destinației spațiului respectiv, deoarece în spațiile respective nu se vor mai desfășura doar activități de învățământ/activități sportive, ci alte activități și/sau activități aducătoare de venit.

Inițiativa legislativă stipulează faptul că accesul nu va fi îngăduit pentru persoanele străine, astfel că nu se pot respecta prevederile Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiativa legislativă încalcă prevederile actului normativ anterior menționat în care se precizează la art. 3 că „În fiecare unitate școlară, consiliul profesoral, cu consultarea consiliului reprezentativ al părinților,

emite un regulament de ordine interioară, cu precizarea condițiilor de acces în școală al profesorilor, elevilor și al vizitatorilor, regulament care este pus și la dispoziția Direcției Generale de Poliție a Municipiului București sau a inspectoratului de poliție județean și a Direcției Generale de Jandarmi a Municipiului București ori a inspectoratului de jandarmi județean”.

De asemenea, nu este precizat cine supraveghează și cine răspunde în cazul în care baza materială este deteriorată (la cele mai multe unități de învățământ accesul în sala de sport se realizează din holul clădirii în care se desfășoară activitatea de învățământ, nefiind un corp de clădire separat), cine răspunde de siguranța celor care urmează să utilizeze infrastructura sportivă a unităților și instituțiilor de învățământ, sau dacă, în incintă se vor desfășura doar activități sportive, nu activități care contravin legislației în vigoare, deoarece *Ordinul Ministrului educației și cercetării nr. 5447/2020 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar*, prevede următoarele:

„Art. 2 - (9) Respectarea prevederilor regulamentului de organizare și funcționare a unității de învățământ este obligatorie. Nerespectarea regulamentului de organizare și funcționare a unității de învățământ constituie abatere și se sancționează conform prevederilor legale.

(10) Regulamentul intern al unității de învățământ conține dispozițiile obligatorii prevăzute la art. 242 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și în contractele colective de muncă aplicabile și se aprobă prin hotărâre a consiliului de administrație, după consultarea reprezentanților organizațiilor sindicale care au membri în unitatea de învățământ, afiliate la federațiile sindicale reprezentative la nivel de sector de activitate învățământ preuniversitar. (art. 242: regulamentul intern cuprinde cel puțin următoarele categorii de dispoziții: a) reguli privind protecția, igiena și securitatea în muncă în cadrul unității;)

Art. 21 - (4) Alte atribuții ale directorului sunt:

x) aprobă procedura de acces în unitatea de învățământ al persoanelor din afara acesteia, inclusiv al reprezentanților mass-mediei, în condițiile stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare al unității de învățământ. Reprezentanții instituțiilor cu drept de îndrumare și control asupra unităților de învățământ, precum și persoanele care participă la procesul de monitorizare și evaluare a calității sistemului de învățământ au acces neîngrădit în unitatea de învățământ;

Art. 39 – (6) Personalul din învățământul preuniversitar are obligația de a veghea la siguranța copiilor/elevilor, pe parcursul desfășurării programului școlar și a activităților școlare, extracurriculare/extrascolare.

Art. 49 – (4) Administratorul de patrimoniu nu poate folosi personalul subordonat în alte activități decât cele necesare unității de învățământ.

(5) Administratorul de patrimoniu sau, în lipsa acestuia, altă persoană din cadrul compartimentului administrativ, desemnată de către director, trebuie să se îngrijească, în limita competențelor, de verificarea periodică a elementelor bazei materiale a unității de învățământ, în vederea asigurării securității preșcolarilor/elevilor/personalului din unitate”.

Astfel, la nivelul unităților de învățământ, conform procedurilor privind asigurarea securității și siguranței elevilor și accesul în perimetrul unității școlare, există o persoană care are în fișa postului gestionarea patrimoniului. Acesta (administrator de patrimoniu) controlează modul în care personalul de pază își execută atribuțiile de serviciu, verifică asigurarea, executarea amenajărilor și a instalațiilor necesare desfășurării serviciului de pază, precum și introducerea, întreținerea și menținerea în stare de funcționare a sistemelor tehnice de legătură de pază și de supraveghere, informează ritmic personalul de pază și personalul din directă subordine de procedurile specifice privind accesul în unitatea de învățământ și monitorizează respectarea acestora, asigură executarea amenajărilor și buna funcționare a instalațiilor necesare desfășurării serviciului de pază, precum și introducerea, întreținerea și menținerea în stare de funcționare a sistemelor tehnice de legătură de pază și de alarmă împotriva efracției, asigură instruirea specifică a personalului de pază și controlează modul în care acesta își execută atribuțiile de serviciu, verifică buna funcționare a instalațiilor de supraveghere și informează conducerea despre disfuncționalități, asigură comunicarea cu secția de poliție și polițistul de proximitate, verifică instalarea și buna funcționare a sistemelor de supraveghere.

De asemenea, unitățile de învățământ au reglementat accesul persoanelor în unitatea de învățământ. Astfel, agentul de pază verifică la intrarea în școală: legitimația sau carnetul de elev urmărind fotografia titularului, semnătura și viza conducătorului unității, valabilitatea vizei-legitimațiilor/CI profesorilor și personalului școlii, confruntarea cu tabelele în care sunt nominalizate persoanele care au acces în instituția de învățământ. În cazul în care constată lipsa documentelor de legitimare sau

nereguli în actualizarea lor, agentul de pază nu permite accesul în obiectiv și anunță profesorul de serviciu/administrator/director. Agentul de pază nu permite accesul în incintă a persoanelor străine fără documente justificatoare (ordin de serviciu, delegație).

Drept urmare, administratorul de patrimoniu și agentul de pază răspund atât de baza materială, cât și de siguranța elevilor și a cadrelor didactice, însă aceste persoane nu pot fi făcute responsabile de desfășurarea altor activități în afara orelor de curs. În plus, nu se precizează cine va asigura igienizarea și curățenia după desfășurarea acestor activități, astfel încât elevii care vor utiliza spațiile în zona următoare, dimineată să își poată desfășura activitatea în condiții optime.

De asemenea, conform *Ordinului ministrului educației și cercetării nr. 5447/2020*, la art. 182 alin. (3) se menționează că: „*Autoritățile administrației publice locale asigură condițiile și fondurile necesare pentru implementarea și respectarea normelor de sănătate și securitate în muncă și pentru asigurarea securității copiilor/elevilor și a personalului în perimetrul unității de învățământ*”.

Față de cele prezentate, reiese că legislația existentă prevede foarte clar ce măsuri se pot lua astfel încât unitățile de învățământ să fie un mediu sigur și propice desfășurării în condiții optime a procesului instructiv-educativ.

Potrivit art. 112 alin. (4¹) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, „*Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea palatele și cluburile elevilor, cluburile sportive școlare, ale căror cheltuieli curente și de capital se finanțează de la bugetul de stat, fac parte din domeniul public al statului și sunt administrate de Ministerul Educației și Cercetării, prin inspectoratele școlare județene și prin consiliile de administrație ale acestor unități. Acestea pot fi trecute din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului*”.

De asemenea, prin *Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 5570/2011 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a unităților de învățământ cu program sportiv suplimentar, cu modificările și completările ulterioare*, se reglementează activitatea și obligațiile cluburile sportive școlare.

Astfel, în conformitate cu prevederile anterior menționate, rezultă că baza materială a cluburilor nu poate fi utilizată de terți, deoarece elevii

legitimați își desfășoară activitatea după terminarea orelor de curs, iar accesul persoanelor străine ar împiedica buna desfășurare a pregătirii acestora. De asemenea, elevii înscriși la aceste cluburi sunt obligați să respecte regulamentul de organizare și funcționare, însă în cazul în care infrastructura va fi utilizată de persoane străine, nu se precizează în propunerea legislativă cine va răspunde de integritatea bazei materiale și de siguranța persoanelor străine care o vor utiliza.

În concluzie, legislația în vigoare reglementează clar modul în care se asigură utilizarea bunurilor aflate în domeniul public/privat al statului/autorităților administrației publice locale, dar și siguranța beneficiarilor. În plus, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, stipulează la art. 129 alin. (7) că: „În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: f) sportul”.

Astfel, având în vedere prevederile legale menționate și ținând cont de faptul că, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 69/2000*, autoritățile administrației publice locale au dreptul să înființeze cluburi sportive opinăm că bazele sportive ale acestora pot fi utilizate pentru practicarea sportului de masă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin-Vasile CÎÎTU
PRIM-MINISTRU

Domnului președinte al Camerei Deputaților